

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI	
R.G.D. Numero	Data
1178	02/09/2024
<i>Registro di Settore N. 449</i>	



COMUNE DI TAURIANOVA

(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA WELFARE AREA WELFARE

OGGETTO:	FONDO EUROPEO ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) PROG-910 SU.PRE.ME. II "INTERVENTI DI PREVENZIONE E CONTRASTO AL LAVORO SOMMERSO E AL FENOMENO DEL CAPORALATO" - REGIONE CALABRIA DECRETO N. 7519 DEL 31.05.2024 - PROCEDURA ACCORDO ART. 15 L. 241/90 – APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE DI SOGGETTI COLLABORATORI IN QUALITÀ DI PARTNER DI COPROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS 117/2017 INTERESSATI ALLA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE PROGETTUALI - CUP FAMI 2021/2027 G29G23000930007
-----------------	--

Il Responsabile del Procedimento, ex art. 5, c. 1 e 2, della legge n° 241/1990, è: <u>Saverio N. Latella</u>	Il giorno lunedì 02 settembre 2024,
--	-------------------------------------

VISTO il Programma nazionale FAMI, approvato con Decisione C (2022) 8754 del 25 novembre 2022;

PRESO ATTO che la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è stata formalmente individuata quale Organismo Intermedio allo svolgimento delle funzioni di gestione ed attuazione di interventi relativi all'obiettivo specifico 2 "Migrazione legale e Integrazione" di cui al Capo I del Regolamento (UE) n. 2021/1147. In data 29/12/2022 è stata sottoscritta la Convenzione che regola i rapporti tra il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - Ministero dell'Interno, Autorità di Gestione del Fondo, e l'Organismo Intermedio, nell'ambito delle seguenti priorità nazionali "Migrazione legale e

Integrazione” (art. 3 Regolamento (UE) n. 2021/1147);

PRESO ATTO che il medesimo Programma Nazionale prevede nello specifico, nell’ambito dell’Obiettivo Specifico 2 *Migrazione legale e Integrazione Ambito di applicazione f) Prevenzione e contrasto al lavoro sommerso e al fenomeno del caporalato – Interventi di prevenzione e contrasto al lavoro sommerso e al fenomeno del caporalato*;

PRESO ATTO che il Ministero del lavoro e delle politiche sociali con Decreto Ministeriale n. 221 del 19 dicembre 2022 ha adottato il Piano nazionale per la lotta al lavoro sommerso 2023 – 2025 (aggiornato con D.M. n. 58 del 6 aprile 2023) e in data 28 giugno 2023 si è insediato il Comitato nazionale per la prevenzione e il contrasto al lavoro sommerso, con funzioni di coordinamento e monitoraggio del Piano;

CONSIDERATO che la Regione Calabria, è stata promotrice, congiuntamente alle amministrazioni regionali Basilicata, Calabria, Campania, Puglia di diverse progettualità nell’ambito dello specifico tema della prevenzione e contrasto al lavoro sommerso e al fenomeno del caporalato nel corso delle precedenti programmazioni, con i progetti *“SUPREME- Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e di gravi marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate”*, Grant Agreement Number HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086, CUP I21F19000020009, cofinanziato dal Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF – Programma Annuale di Lavoro 2019 per l’assistenza emergenziale) – Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) e *“P.I.U. – SUPREME Percorsi Individualizzati di Uscita dallo sfruttamento”*, a supporto ed integrazione delle azioni del progetto SUPREME di contrasto sistemico allo sfruttamento, nell’ambito del Programma Operativo Nazionale “Inclusione” FSE 2014-2020, CCI n. 2014IT05SFOP001;

CONSIDERATO che, a seguito del proficuo lavoro di cooperazione e sinergia operativa e strategica sui temi della governance del fenomeno migratorio nell’ambito delle progettualità su richiamate le Amministrazioni regionali hanno proceduto, tramite specifici atti di indirizzo delle rispettive Giunte Regionali (Regione Basilicata – DGR n. 627 del 30.09.2022, Regione Calabria – DGR n. 602 del 18.11.2022, Regione Campania DGR n. 745 del 28.12.2022, Regione Puglia DGR n. 1375 del 10.10.2022, Regione Sicilia DGR n. 487 del 06.09.2022) alla approvazione e sottoscrizione di un *“PROTOCOLLO D’INTESA TRA Regione Basilicata, Regione Calabria, Regione Campania, Regione Puglia e Regione Sicilia in materia di Governance del fenomeno migratorio e promozione di Politiche di inclusione sociale e lavorativa della popolazione straniera”*;

CONSIDERATO che il MLPS, con DD n. 69 del 20/09/2023 ha adottato l’invito *ad hoc* volto alla presentazione di una proposta progettuale finanziata a valere sul F.A.M.I. 2021-2027 – Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione Ambito di applicazione 2 h) misure di integrazione, quali un sostegno mirato in conformità delle esigenze dei cittadini di paesi terzi e programmi di integrazione incentrati sulla consulenza, sull’istruzione e sulla formazione linguistica e di altro tipo, per esempio corsi di educazione civica e orientamento professionale *“Interventi di prevenzione e contrasto al lavoro sommerso e al fenomeno del caporalato”*, per un importo pari a € 30.000.000,00 (trentamiloni/00);

VISTO l’invito *ad hoc* del 20/09/2023 con il quale il MLPS, quale Organismo intermedio, richiamati i programmi Su.Pr.Eme. Italia finanziato nell’ambito dei fondi AMIF e Più Supreme nell’ambito del PON Inclusione-FSE, 2014-2020, in continuità con gli stessi ha chiesto a questa Amministrazione in qualità di capofila del partenariato che coinvolge le Regioni Calabria, Puglia, Basilicata e Campania, la presentazione di una proposta progettuale finanziata a valere sul F.A.M.I. 2021-2027 – Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione Ambito di applicazione 2 h) misure di integrazione, quali un sostegno mirato in conformità delle esigenze dei cittadini di paesi terzi e programmi di integrazione incentrati sulla consulenza, sull’istruzione e sulla formazione linguistica e di altro tipo, per esempio corsi di educazione civica e orientamento professionale. *“Interventi di prevenzione e contrasto al lavoro sommerso e al fenomeno del caporalato”*;

Dato atto che la Regione Calabria è beneficiaria di un nuovo finanziamento di cui ai punti precedenti per il prosieguo dei progetti SUP.R.EME. e P.I.U. – SUP.R.EME. assegnato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali;

Considerato che i Comuni di San Ferdinando, Rosarno e Taurianova hanno riscontrato positivamente all'invito alla collaborazione da parte della Regione indicando come comune capofila Taurianova, con i seguenti atti: Rosarno Delibera di Giunta 67 del 24/04/2024, San Ferdinando Delibera di Giunta N. 20 del 03.04.2024, Taurianova Delibera di Giunta n° 65 adottata in data 23/04/2024;

Dato atto che con Decreto n. n. 7519, del 31/05/2024, la Regione ha approvato di procedere alla stipula di Accordo ex art. 15 Legge 241/90 con i Comuni di Cassano allo Jonio, Corigliano-Rossano, Rosarno, San Ferdinando e Taurianova per la realizzazione del progetto PROG-910 "Su.Pr.Eme. 2- CUP G29G23000930007" sui territori della Piana di Gioia Tauro e della Piana di Sibari, previa acquisizione e approvazione dei relativi progetti integrati per le due Piane;

Considerato che le risorse oggetto della procedura sono a valere sul FAMI 2021/2027 e sul PON Inclusione 2021/2027;

VISTO gli allegati al suddetto invito *ad hoc*:

1. Prot. N. 386073 del 11.06.2024 Invito_trasmissione_progetto_Piana_Gioia_Tauro
2. All. A Modello Proposta progettuale Piana GIOIA TAURO
3. All. B Schema di budget
4. ALL. C Linee guida budget integrazione
5. All. D Schema accordo L.141.90
6. Manuale_delle_regole_di_ammissibilita_e_di_rendicontazione_delle_spese
- 7.

PRESO ATTO della opportunità di far ricorso alla coprogettazione, ex art. 55 d.lgs 117/2017 anche mediante la partecipazione di partner privati, per la presentazione della proposta progettuale;

CONSIDERATO che alla luce di quanto precede questa Amministrazione, su specifico mandato e quale capofila dei comuni della Piana di Gioia Tauro, San Ferdinando – Rosarno - Taurianova, intende presentare una proposta progettuale esecutiva a valere sul Fondo Europeo FAMI - Obiettivo Specifico 2 Migrazione legale e Integrazione Ambito di applicazione 2 h) misure di integrazione di cui all'invito della Regione Calabria Decreto n. 7519, del 31.05.2024 - Procedura accordo art. 15 L. 241/90 - - CUP FAMI 2021/2027 G29G23000930007.

VISTO il citato invito, che prevede la possibilità per il Soggetto Proponente di dotarsi di Partners progettuali privati da individuare previo espletamento di una procedura di selezione che rispetti i principi di predeterminazione dei criteri di scelta, trasparenza, pubblicità, concorrenza e parità di trattamento, alla luce di criteri predeterminati (ex art. 12 L.241/90);

VISTA la nota Prot. N. 463987 del 15/07/2024 della Regione Calabria che, rettificando quanto indicato nella nota Prot. n. 386073 del 11/06/2024, ha comunicato che le risorse previste per lo sviluppo della proposta sono quantificate in € 2.290.918, anziché in € 2.304.918,00, per come indicato nella richiamata nota;

CONSIDERATO che con nota Prot. N. 0018622/2024 del 26/07/2024 il Comune di Taurianova nella veste di capofila ha richiesto a una proroga del termine per la trasmissione della proposta progettuale unitaria relativa al progetto SUPREME2;

VISTA la nota Prot. N. 493897 del 26/07/2024 della Regione Calabria che ha comunicato "la

concessione della proroga di 60 giorni rispetto alla precedente scadenza per la presentazione della proposta progettuale di cui trattasi. Il termine per la trasmissione della proposta progettuale risulta pertanto essere il 18 novembre 2024.”

RITENUTO che:

- in ragione della suddetta collaborazione si intende candidare un unico progetto avente come ampiezza territoriale i territori dei comuni di San Ferdinando, Rosarno e Taurianova e, per determinate attività, gli ambiti territoriali sociali ATS di appartenenza;
- pertanto, il Comune di Taurianova nella veste di capofila intende avvalersi di uno o più soggetti terzi- costituiti in ATS, per la migliore soluzione progettuale del servizio da presentare e le migliori condizioni tecniche ed economiche per la sua successiva attuazione, nel rispetto delle quali lo stesso soggetto collaboratore dovrà impegnarsi a realizzare il progetto una volta ammesso al finanziamento.

•

Rilevato che la coprogettazione:

- ha per oggetto la definizione progettuale d'iniziativa, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;
- fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
- in particolare, l'accordo con il quale è destinato a concludersi il procedimento dell'istruttoria pubblica di co-progettazione, è l'accordo di collaborazione, previsto dall'art. 119, D.Lgs. 267/2000, da stipularsi in forma di convenzione, attraverso il quale tra l'ente procedente e il soggetto selezionato viene costituito e regolato un rapporto di partenariato pubblico/privato sociale per la realizzazione dei servizi e degli interventi oggetto di co-progettazione;

•

RAVVISATA, pertanto, la necessità di procedere all'adozione del presente Avviso pubblico, attraverso il quale invitare i soggetti terzi, in possesso dei requisiti come avanti specificati, a proporre la propria migliore offerta tecnica e qualitativa per il progetto suddetto, da presentare alla Regione Calabria per l'ammissione al finanziamento a valere sul Fondo FAMI 2021-2027;

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle proposte progettuali a valere sul citato invito, giusto quanto sopra richiamato, ha **scadenza il 09/10/2024 alle ore 12:00**;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di procedere all'adozione del presente Avviso pubblico, attraverso il quale invitare i soggetti terzi, in possesso dei requisiti come in seguito specificati, a partecipare all'invito della Regione Calabria su citato;

Dato atto che:

- l'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii, recante il Codice del Terzo Settore il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- il primo comma dell'art. 55 CTS stabilisce che *“1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché' delle norme che disciplinano*

specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”;

- l'art 30 comma 8 del Dlgs 50/2016 stabilisce che sono estranee all'applicazione del codice degli appalti, anche se realizzate a titolo oneroso le forme di co-programmazione e co-progettazione attivate con organismi del Terzo settore e previste dall'art 55 del Dlgs 117/2017;
- la disposizione del Codice del terzo Settore e del DM 72/2021 in materia di co-progettazione prevedono come iter amministrativo una selezione degli ETS potenzialmente interessati tramite procedura pubblica, successivamente una fase di coprogettazione con l'Ente affidante tramite appositi tavoli tecnici e infine la stipula di apposita convenzione regolante i rapporti reciproci;
- che come chiarito dal DM 72/2021 le somme stanziare dagli enti affidanti agli Ets nello svolgimento della coprogettazione non hanno natura di corrispettivo ma di contributi viste le finalità perseguite con le attività oggetto di coprogettazione;

Considerato che:

- come precedentemente citato, i Comuni di Rosarno, San Ferdinando e Taurianova indicato come comune capofila Taurianova con i seguenti atti: Rosarno Delibera di Giunta 67 del 24/04/2024, San Ferdinando Delibera di Giunta N. 20 del 03.04.2024, Taurianova Delibera di Giunta n° 65 adottata in data 23/04/2024;
- il comune Taurianova opera come Capofila del su citato ambito della pian di Gioia Tauro comprendente i comuni di Rosarno, San Ferdinando e Taurianova, intende ricorrere allo strumento della “co-progettazione” previsto dall'art 55 del Codice del terzo settore;
- con la presente procedura il Comune di Taurianova vuole perseguire i principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità, giungendo a coinvolgere in modo attivo gli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-progettazione;
- lo strumento della co-progettazione si basa sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private per la progettazione in comune di servizi ed interventi diretti ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, secondo una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico;
- lo strumento di co-progettazione può essere altresì mezzo per introdurre soluzioni nuove e sperimentali apportate dagli enti attuatori anche a valere sulle future progettualità che i Comuni si troveranno ad iniziare o sviluppare.

Ritenuto:

- di approvare lo schema di avviso ed i relativi allegati (All. 1: Istanza di partecipazione alla procedura - All. 2.Progetto-Offerta - All. 3 Piano dei costi previsti - All. 4 profili delle professionalità che si intendono utilizzare - All. 5 Fac-simile scheda dati per richiesta antimafia - All. 6Fac-simile scheda dati per richiesta casellario - All. 7Fac-simile Dichiarazione sostitutiva certificato iscrizione Camera di Commercio - All. 8 impegno alla costituzione di ATS (qualora pertinente), sottoscritto digitalmente da tutti i partner)
- che gli elementi essenziali di cui all'art 192 del D. Lgs 267/2000 sono contenuti negli allegati che costituiscono parte integrante della presente atto, in particolare il valore della co-progettazione, avente natura di contributo, ammonta ad € 2.290.918, che oggetto della stessa è la progettualità, volta all'implementazione di un'azione di sistema finalizzata alla prevenzione e al contrasto del lavoro sommerso e del fenomeno del caporalato, in particolare, l'azione dovrà prevedere misure e servizi dedicati a lavoratori cittadini di Paesi terzi regolarmente soggiornanti, impiegati nell'economia sommersa oppure vittime o potenziali vittime di sfruttamento lavorativo e che tale progetto ha durata di 36 mesi oltre alle attività di rendicontazione;
- che le somme previste saranno successivamente alla conclusione dell'iter complessivo trasferite dalla Regione Calabria e saranno successivamente previste in nel Bilancio 2024-2026 annualità 2024del Comune di Taurianova;

Dato atto che:

- ANAC con propria FAQ E.2 ha chiarito che le procedure di co-progettazione ex art 55 Dlgs 117/2017 sono soggette all'acquisizione del CIG ai fini della tracciabilità selezionando apposita voce dalla piattaforma dedicata PCP e che lo stesso sarà successivamente attribuito al termine dell'iter progettuale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento è assunto nell'ambito delle proprie competenze ed è predisposto e formulato in conformità a quanto previsto in materia della normativa vigente nonché nel rispetto degli atti che costituiscono il presupposto della procedura;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 27.02.2024, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 27.02.2024, con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio di previsione 2024/2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 02.04.2024 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2024/2026;
- la deliberazione n. 83 del 21/05/2024 con la quale la Giunta comunale ha approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) del Comune di Taurianova per il triennio 2024/2026;

Visto:

- il D.lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5.3.2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.lgs. 33/2013 e l'art. 29 del d.lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Vista la mappatura dei procedimenti secondo l'Allegato 5 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) 2022/2024, approvato con deliberazione della G.C. n° 54 del 28.04.2022, in ordine all'oggetto, alla normativa di riferimento e ai provvedimenti in merito assunti;

Verificata e Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;

Atteso che in merito all'adozione del presente atto non sussistono situazioni di incompatibilità né condizioni di conflitto di interessi anche potenziale;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO il Regolamento di contabilità dell'Ente;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

I motivi di cui in premessa sono parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare lo schema di Avviso pubblico ed i relativi allegati (All. 1: Istanza di partecipazione alla procedura - All. 2: Progetto-Offerta - All. 3 Piano dei costi previsti - All. 4 profili delle professionalità che si intendono utilizzare - All. 5 Fac-simile scheda dati per richiesta antimafia - All. 6 Fac-simile scheda dati per richiesta casellario - All. 7 Fac-simile Dichiarazione sostitutiva certificato iscrizione Camera di Commercio - All. 8 impegno alla costituzione di ATS (qualora pertinente), sottoscritto digitalmente da tutti i partner) con il quale il comune di Taurianova, rende nota la propria volontà di procedere, in qualità di amministrazione capofila dei comuni della Piana di Gioia Tauro, ovvero San Ferdinando – Rosarno – Taurianova, all'individuazione di uno o più partner (in forma singola o associata) per la co-progettazione e presentazione di

una progettualità, volta all'implementazione di un'azione di sistema finalizzata alla prevenzione e al contrasto del lavoro sommerso e del fenomeno del caporalato.

2. Il presente Avviso ha uno scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche in capo ai candidati né, parimenti, l'insorgere in capo al Comune di Taurianova, dell'obbligo giuridico di procedere alla necessaria attivazione di rapporti di partenariato e/o collaborazione per l'attivazione di un partenariato con ente del terzo settore;
4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013 nonché alla pubblicazione nell'apposita sezione relativa al PNNR del sito istituzionale;
5. di pubblicare il presente provvedimento ed i suoi allegati sul sito istituzionale del Comune di Taurianova e di tutti i comuni appartenenti all'Ambito della Piana di Gioia Tauro.

Il Funzionario Responsabile dell'Area
Saverio Nicola Latella / ArubaPEC S.p.A.

*Atto firmato Digitalmente,
ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm. e ii.*